



Styresak

Går til: Styremedlemmer
Foretak: Helse Stavanger HF
Dato: 12.12.2011
Saksbehandler: Marit Sandve Myrland
Saken gjelder: **Styresak 132/11 B Sykehusutbygging i Helse Stavanger HF – prosess og innhold for det videre arbeidet**

Arkivsak 0
2010/5518/012

Bakgrunn:

Det vises til styresak 058/10B Arealplan for Helse Stavanger HF der styret fattet følgende vedtak:

1. Styret ser det framlagte forslag til arealplan som et utgangspunkt for den videre utbygging i Helse Stavanger HF
 - a. Styret forutsetter at tempoet i utbyggingsplanen behandles i samband med rullering av langtidsbudsjett og 5-årig investeringsplan
 - b. Det enkelte prosjekt i planen forelegges styret til behandling.
 - c. Styret ber adm.dir. gå i dialog med øvrige eiere av tomtegrunn på Våland som i planen foreslås som sykehusformål
2. Styret ber om at arealbruk til parkering, innfarts- og utfartsåre til nye SUS på Våland samt forhold til knyttet til kollektivtrafikk avklares.
3. Styret ber om at det initieres en sårbarhetsanalyse som viser konsekvenser av avvik i prognoser knyttet til forhold som SSB – høyt alternativ og endring i etterspørsel og levetid.
4. Styret ber om en dialog med eier om eventuell eierkapital som kan sikre et mer robust finansieringsgrunnlag og en mer optimal prosjektframdrift.
5. I forbindelse med videreutvikling av arealplanen bør følgende punkter vurderes nærmere:
 - a. Antall senger i Helse Stavanger som gir en dekningsgrad på linje med landsgjennomsnittet.
 - b. Ti timers åpningstid i forhold til estimert bemanning og pasientgrunnlag.
 - c. Grunnlaget for antallet observasjonssenger
 - d. Realismen og forankringen av forutsetninger knyttet til omstilling og effektivisering.
 - e. Erfaringer fra nyere sykehus nasjonalt og internasjonalt og en vurdering av feil, risikofaktorer, ideer og muligheter for SUS.

Det vises videre til oppfølging av denne saken styresak 070/11B der styret fattet følgende vedtak:

1. Styret tar til orientering administrerende direktørs plan for å organisere arbeidet med konkretisering av arealplanen i tråd med tidligere vedtak.
2. Styret gir sin tilslutning til oppstart av idéfasen i tidligfaseplanleggingen for sykehusutbygging i Helse Stavanger HF.
3. Styret ber administrerende direktør gå i dialog med Helse Vest RHF for å få eiers godkjenning for oppstart av tidligfaseplanlegging/idéfase.

Administrerende direktør har i tillegg orientert om hvordan den videre prosessen tenkes utført i adm. direktørs driftsorienteringer til styret.

I styreseminaret 26. september 2011 var fremtidig sykehusutbygging i Helse Stavanger HF et tema som ble belyst og drøftet.

Kommentarer:

Helse Stavanger HF har nå startet det videre utredningsarbeidet for å kunne utarbeide en ny utbyggingsstrategi for en framtidig sykehusutbygging i Helse Stavanger HF. Utredningen vil bygge på og ivareta alle punkter som er vedtatt i tidligere styresaker. Adm. direktør har etablert en styringsgruppe for prosjektet. Styringsgruppen er ledergruppen i Helse Stavanger HF og ledes av adm. direktør. Prosjektgruppen er etablert med bred deltakelse fra alle divisjoner, stab, tillitsvalgte og vernetjenesten. Prosjektgruppen ledes av prosjektdirektør.

Utredningsarbeidet skal gjennomføres i tråd med Tidligfaseplanlegger i sykehusprosjekter, utgitt av Helsedirektoratet i 2009. Formålet med veilederen er å bidra til en effektiv og målrettet planprosess i investeringsprosjekter i sykehus, og det er et mål at veilederen brukes som et verktøy for tidligfaseplanlegging både av RHF og HF.

Målet med idèfasen er å avklare om prosjektet er relevant i forhold til de utfordringer som skal løses og de tilgjengelige økonomiske rammer som foreligger. Idèfasen omfatter alle aktiviteter fra prosjektstart til det foreligger et overordnet dokument (idèfaserapport).

Prosjektet har i denne fasen som en sentral oppgave å oppdatere foretakets gjeldende virksomhetsplan fra 2010. Innholdet i virksomhetsplanen vil danne grunnlag for dimensjoneringen av den kapasitet på teknologi og arealer som er nødvendig for å ivareta et langsiktig tjenestetilbud til befolkningen i foretaks opptaksområde. Oppdatert virksomhetsplan for Helse Stavanger HF er planlagt ferdigstilt i første utkast innen 31.12.2011 og vil danne grunnlaget for den videre utredning av alternative løsninger i idèfasen.

Utredningsarbeidet vil inneholde en beskrivelse av nåsituasjonen for foretaket. Beskrivelsen skal inneholde organisering, dagens funksjoner og aktiviteter som utføres og hvilke hovedutfordringer som eksisterer. Det vil utføres et sett av analyser med relativt stor bredde, men ikke stor dybde.

Den framtidige bygningsmasse må være tilpasset de helsetjenester som skal utføres. Den må derfor støtte opp og ivareta følgende:

- Ha lagt til rette for at bygget inviterer til organisatorisk nytenking som støtter opp om verdiene kvalitet, trygghet og respekt, samtidig som det gir grunnlag for økonomisk effektiv drift innenfor gitte rammer.
- Framtidsrettede områder for diagnostikk, behandling og rehabilitering mht størrelse, driftsøkonomi og funksjonalitet.
- God logistikk (pasienter og pårørende, ansatte og varer)
- Tilstrekkelig bygningsmessig fleksibilitet, elastisitet og generalitet (lettere å tilpasse arealene til nye funksjoner og ny metodikk) kombinert med god byggeøkonomi.
- Mulighet for fleksible driftsformer og fleksibel utnyttelse av lokaler og utstyr.

- Tilrettelagt for undervisning, opplæring og forskning.
- Tilrettelagt for at gode medisinsk -faglige funksjoner kan videreutvikles.
- Tilrettelagt for moderne og brukertilpasset pasientbehandling og opplæring (i samspill med pårørende).
- Gode løsninger med tanke på ytre miljø og energisparende tiltak, inneklima og arbeidsmiljø.
- Tilrettelagte arealer for intern økt samhandling mellom fagmiljøer.
- Vurdere framtidig ressursbehov
- Vurdere framtidige endringer i pasientstrømmer og infrastruktur

Foretakets økonomiske rammebetingelser skal utredes og det skal beskrives hvordan prosjektets målsetninger og framtidig ambisjonsnivå kan realiseres innenfor disse rammene. Det er den totale økonomiske bærekraften som danner grunnlaget for de investeringer foretaket kan forplikte i fremtiden.

Prosjektet tar sikte på å utrede ulike strategier for finansiering. Det primære er at finansieringen baseres på foretakets økonomi og med mulighet for lånefinansiering av inntil 50 % av investeringene. Samtidig vil også gjøre vurderinger av alternativer som OPS-finansiering og avtale, eller annet samarbeid med private aktører. Prosjektet vil følge føringene i ”Tidligfaseplanlegging i sykehusprosjekter” i analyser og utredninger i det videre utredningsarbeidet. Veilederen påpeker også viktigheten av å gjennomføre interessentanalyser. Prosjektet vil kontakte aktuelle samarbeidspartnere og andre interessenter, for å sikre innspill og bidrag til utredningene og analysene som skal gjennomføres. Det legges stor vekt på at kommunene i Helse Stavanger HFs opptaksområde vil være viktige bidragsytere.

Idéfasen skal resultere i en ”Idefaserapport” hvor det legges vekt på følgende hovedpunkter:

- Dimensjonerende forhold (dvs oppgaver og funksjonelt innhold, opptaksområde, forbruksrater, samhandling, effektiviseringstiltak, regionale og nasjonale planer, prioriteringer, krav og føringer)
- Vurdering av foretakets økonomiske bæreevne og om prosjektet kan innpasses i regionens finansielle handlingsrom
- Identifisere bygningsmessige alternativer ved en bred vurdering av minimum 3 løsningsalternativer

Innholdet i rapporten vil slik bestå av både en virksomhetsmessig utviklingsplan og en bygningsmessig utviklingsplan.

”Idefaserapporten” vil danne grunnlag for styrets behandling av framtidig utbyggingsstrategi for Helse Stavanger HF. Strategien kan gå i retning av å relokalisere virksomheten på ny tomt, etablere en to-senter løsning eller om det er mest hensiktsmessig med utbygging og renovering på Våland . Avhengig av den hovedretning og beslutning som styret tar, kan dette igjen utløse behov for ytterligere utredninger før prosjektet kan gå videre fra idefasen til konseptfasen. Det vil være i konseptfasen de grundige vurderinger og dybdeanalyser utføres før et endelig alternativ legges til grunn som en god løsning som kan bringes over i en forprosjektfase.

Det er utarbeidet en framdriftsplan for arbeidet i idefasen, og idefaserapporten skal i henhold til framdriftsplanen ferdigstilles innen 30 juni 2012. Dersom framdriften blir i tråd med planene, vil adm. direktør fremlegge "idefaserapporten" til behandling i styremøte i august 2012.

Erfaring fra andre helseforetak som har utarbeidet planer for større utbyggingsprosjekter, viser at de første fasene er tidkrevende. Administrerende direktør vil derfor presisere at det etter den "første idefase" kan bli behov for ytterligere arbeid som må knyttes til idefasen. Det vil avhenge av den hovedretning som blir besluttet etter at idefaserapporten legges frem for styret til behandling.

En overgang til konseptfase forutsetter at alle kriterier for å kunne gjennomføre beslutningspunkt B2 i "Tidligfaseplanlegging i sykehusprosjekter" er oppfylt.

Forslag til vedtak:

- Styret slutter seg til valgt prosess og innhold i arbeidet som skal gjennomføres i "idefasen" for fremtidig sykehusutbygging i Helse Stavanger HF.
- Styret ber adm. direktør gjennomføre utredningen bredt, slik at alle alternativer kommer til vurdering. Herunder vil det blant annet utredes et nullalternativ, en utbygging på Våland, bygging av nytt sykehus på ny tomt, samt kombinasjoner av disse.